



**ПОЛТАВСЬКА МІСЬКА РАДА
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ**

вул. Соборності, 36, м. Полтава, 36000, тел. (0532) 56-29-47, 56-20-08,
тел./факс (05322) 2-24-84, e-mail: cancelar@rada-poltava.gov.ua

ПРОТОКОЛ

10.01.2019

№ Пр /5-02/1

громадських слухань проектів рішень виконавчого комітету Полтавської міської ради
«Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів міським електричним
транспортом – тролейбусом» та «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів
у пасажирському транспорті м.Полтава»

10.01.2019, 14:00 – 15:40 год., каб. 222 приміщення виконавчого комітету Полтавської
міської ради: м.Полтава, вул.Європейська, 36.

Голова – Якуба Є.Г. (начальник відділу з питань транспортних перевезень та зв'язку)

Секретар – Хоменко Ю.М. (головний спеціаліст відділу з питань транспортних
перевезень та зв'язку)

Члени президії: Шамота О.С. (секретар Полтавської міської ради), Бондаренко Н.М.
(начальник управління соціального розвитку виконавчого комітету Полтавської
міської ради), Ванькова Л.М. (начальник відділу тарифної політики та моніторингу
цін управління соціального розвитку виконавчого комітету Полтавської міської ради),
Шнак С.М. (заступник начальника відділу з питань транспортних перевезень та
зв'язку)

Присутні: 77 осіб (представники органів місцевого самоврядування, перевізників,
громадськості, мешканців м.Полтава, ЗМІ та інш.), список на 5 ст. додається

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

Відкрите обговорення проектів рішень виконавчого комітету Полтавської
міської ради «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів міським
електричним транспортном – тролейбусом» та «Про встановлення тарифів на
перевезення пасажирів у пасажирському транспорті м.Полтава» (згідно зі ст.9 ЗУ
«Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»).

СЛУХАЛИ:

Якубу Є.Г., який відкрив громадські слухання та повідомив, що до
міськвиконкому звернулися перевізники щодо необхідності перегляду тарифів на
проїзд у тролейбусах і автобусах, які працюють у звичайному режимі руху в місті
Полтава та надали відповідні розрахунки.

Враховуючи, що тарифи на перевезення пасажирів у міському пасажирському
транспорті – тролейбусі, автобусі (які працюють у звичайному режимі руху)

підлягають регулюванню, до проектів рішень виконкому «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів у міському електричному транспорті – тролейбусі» та «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів у пасажирському транспорті м.Полтава» застосована процедура, передбачена Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

З метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, проекти рішень з відповідними аналізами регуляторного впливу оприлюднені в газеті «Полтавський вісник» від 20.12.2018 № 51, а також на офіційному сайті Полтавської міської ради. Терміни обговорення до 20.01.2019 року.

Відповідно до оголошення розміщеного 03.01.2019 у газеті «Полтавський вісник» та на сайті Полтавської міської ради сьогодні проводяться громадські слухання цих регуляторних актів.

Транспортні пасажирські перевезення в місті Полтава виконують перевізники різних форм власності. На сьогодні у місті працює 9 підприємств, одне з яких комунальне, та 3 приватних підприємці, на балансі яких знаходиться близько 350 одиниць транспорту. Міська маршрутна мережа налічує 14 тролейбусних та 66 автобусних маршрутів. Кожного дня на маршрути виїздить близько 48 тролейбусів та 260 автобусів.

Згідно з вимогами ст.43 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначення перевізників для роботи на міських автобусних маршрутах загального користування проводиться виключно на конкурсних засадах. У 2018 році було проведено 3 засідання конкурсного комітету (11.04.2018, 04.07.2018, 05.09.2018). На конкурси виставлялось 32 об'єкти. За результатами конкурсів укладено 20 договорів про організацію перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування.

Далі, майже чверть години, продовжити роботу не вдавалося через вимоги громадського активіста І.Головатого (ГО «ЦРОСББ») оголосити список зареєстрованих на слуханнях, затвердити регламент, вибрати голову та секретаря. При повторному виступі вимагав заслухати звіт від профільного управління та секретаря міської ради стосовно попередньо виділених перевізникам компенсаційних виплати за пільгові перевезення. Оскільки його вимоги положеннями нормативних документів не передбачені і не відносились до теми громадських слухань, такі пропозиції були відхилені.

ВИСТУПИЛИ:

Ванькова Л.М. (начальник відділу тарифної політики та моніторингу цін) – повідомила, що до виконавчого комітету Полтавської міської ради звернулися суб'єкти господарювання щодо перегляду тарифу на перевезення пасажирів у міському пасажирському транспорті – автобусі, який працює у звичайному режимі руху та тролейбусі, зокрема:

Комунальне підприємство "Полтаваелектроавтотранс"

автобус – 5,00 грн (вартість разового проїзду одного пасажирів) та пільговий проїзд для учнів та студентів (дев'ять навчальних місяців) – 4,50 грн;

ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ПОЛТАВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

36000, м. Полтава, вул. Соборності, 36, тел. (0532) 56-29-47

<http://rada-poltava.gov.ua>, cancelar@rada-poltava.gov.ua

Протокол громадських слухань проектів рішень виконавчого комітету Полтавської міської ради «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів міським електричним транспортом – тролейбусом» та «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів у пасажирському транспорті м.Полтава»

від 10.01.2019 № 5-02/1

ст. 2 з 6

тролейбус – 3,00 грн (вартість одного пасажироперевезення) та вартість проїзного квитка тривалого користування із розрахунку на місяць (45,00 грн для учнів шкіл; 60,00 грн для студентів денної форми навчання; 120,00 грн для громадян; 180,00 грн для службових поїздок працівників підприємств, установ та організацій);

ТОВ "ЛЮКС – ПОЛТАВА 2009", ПП "ЛЮГ", ТОВ "ДЕЛКО КОМПАНІ", ТОВ "ТК ЕКСПРЕС – ЛАЙН", ТОВ "СВРОБУС ПОЛТАВА", ТОВ "ВІРАЖ", ТОВ «ГЛОБУС АВТО ПОЛТАВА», ПП «ЛЮКСТРАНС», ФОП ПОПОВ А.Ю., ФОП ЩЕРБАК П.О. – 5,00 грн (вартість разового проїзду одного пасажирів).

Відповідно до укладених договорів «Про організацію перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування» та «Про організацію надання транспортних послуг» перевезення пасажирів у м.Полтава здійснюється автобусними транспортними засобами у кількості 264 по 65 маршрутах, та 50 тролейбусів, які обслуговують 10 маршрутів.

На сьогодні у м.Полтава здійснюється перевезення пасажирів автобусами, які працюють у звичайному режимі руху за тарифом 4,00 грн., тролейбусами за тарифом 2,00 грн.

Перевізниками здійснено розрахунки тарифів на виконання Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту (затверджена наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 17.11.09 № 1175) та Порядком формування тарифів на послуги міського електричного транспорту (затверджений наказом Міністерства інфраструктури України від 25.11.2013 № 940), відповідно до запланованих на рік обсягів транспортної роботи з перевезення пасажирів у міському пасажирському транспорті – тролейбусі, автобусі (який працює в звичайному режимі руху) та кількості перевезених пасажирів з використанням витрат, що входять до планової собівартості, визначеної з урахуванням вимог законодавства, на підставі галузевих норм, ставок податків і зборів (обов'язкових платежів), прогнозного індексу цін виробників промислової продукції у плановому періоді, який на 2019 рік визначений Кабміном на рівні – 110,1%.

Відповідно до Методики, перегляд рівня тарифів повинен здійснюватись у зв'язку із зміною умов виробничої діяльності та реалізації послуг, що не залежать від господарської діяльності перевізника, в тому числі у разі зміни вартості палива більш ніж на 10%.

Впродовж дії зазначених тарифів з 2015 року до 2019 року основні складові собівартості послуг збільшувалися, зокрема:

вартість дизельного пального, врахованого в діючому тарифі, зросла на 43% з 20 грн до 28,50 грн, вартість газу у 2 рази (на 205%) з 9,75 грн до 19,98 грн/м³, електрична енергія більше ніж у 3 рази (на 335%) з 79 копійок за 1 кВт до 2 грн.65 коп., мінімальна заробітна плата також зросла більше ніж у 3 рази з 1231 грн. до 4173 грн.

Крім цього зросли витрати на придбання автомобільних шин, акумуляторних батарей, запасних частин, мастильних матеріалів до 30%.

У розрахунках перевізників у собівартості послуг питома вага вартості палива становить 51,5%; витрати по заробітній платі та нарахування ЄСВ – 28,4 %; витрати по мастильних матеріалах, шини, акумулятори, технічне обслуговування, поточні ремонти, загальновиробничі витрати – 14,2%.

При розрахунку тарифу перевізниками планований прибуток врахований у розмірі 10%.

За результатами опрацьованих розрахунків, наданих перевізниками, тариф на перевезення пасажирів у міському пасажирському транспорті – автобусі, який працює у звичайному режимі руху, становить 5,00 грн (вартість разового проїзду одного пасажера), тролейбусі 3,00 грн. (вартість одного пасажироперевезення).

Проекти рішення про встановлення тарифів на перевезення пасажирів мають ознаки регуляторного акта, тому до них застосована процедура передбачена Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Зайцев Є.Г. (начальник КП «Полтаваелектроавтотранс»), Костов М.І. (директор ТОВ «Єрбус Полтава») та Шевчук Ю.П. (директор ТОВ «Глобус Авто Полтава») – надали змістовне обґрунтування необхідності підвищення вартості проїзду у міському електричному транспорті – тролейбусі та міському автомобільному транспорті – автобусі. Повідомили, що розрахунки нових тарифів надані до відділу тарифної політики та моніторингу цін управління соціального розвитку МВК, де усі бажаючі зможуть з ними ознайомитись.

Перевізники зазначили, що залишення тарифів на нинішньому рівні позначиться на якості транспортних послуг, що у перспективі може призвести до повної зупинки роботи міського транспорту.

Шамота О.С. (секретар Полтавської міської ради) – повідомив, що у місті повним ходом іде процес підготовки до запровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду у міському пасажирському транспорті, у першому півріччі має розпочатися впровадження електронного квитка.

Запровадивши електронний квиток, міська влада очікує, що електронний облік пасажиропотоку на маршрутах громадського транспорту надасть змогу оцінити реальний обіг грошей і, відповідно, оцінити обґрунтованість тарифів на перевезення і можливість оновлення автопарку перевізника. Крім того, система забезпечить можливість зручної, швидкої оплати та контролю проїзду, а також скоротить час затримки громадського транспорту на зупинках. Це також дозволить впроваджувати різноманітні форми електронних квитків з гнучкою тарифною системою.

До 28 січня триває прийом документів від суб'єктів господарювання, які бажають запроваджувати систему електронного квитка, на 12 лютого оголошений конкурс щодо цього.

Міська влада заклала на 2019р. 5,5 млн.грн на будівництво тролейбусної лінії до м-н Огнівка та Сади-2, що дозволить забезпечити пільгові перевезення для мешканців цих районів.

Щодо тарифів на проїзд – окрім аргументів громади розрахунки перевізників мають пройти рівень Антимонопольного комітету та депутатської комісії. Тільки після цього на засіданні виконкомі нові тарифи будуть затверджені, або відхилені.

В обговоренні взяли участь ряд присутніх на громадських слуханнях представників органів місцевого самоврядування, громадськості, перевізників, громадські діячі, мешканці м.Полтава:

О.П.Шаманенко (товариство Українських офіцерів, член громадської ради при обласній раді) закликав присутніх уважно вислухати інформації від організаторів слухань про стан пасажирських перевезень у місті, наголосив, що приватні перевізники почали обмежувати права окремих пільгових категорій на безоплатний проїзд, зазначив, що після проведення слухань можна буде зробити відповідні висновки. Закликав перевізників доказати необхідність підвищення тарифів.

І.Окара зазначив, що на сьогодні вартість дизельного палива на опті 24,00 грн і тенденція до зниження вартості зберігається (на 01.10.2018 ціна за літр дизпалива була 31,00 грн). Не вбачає логіки у підвищенні вартості проїзду.

О.П.Григорова (перевізник ПП «ЛЮКСТРАНС») наголосила на тому, що піднімати тариф в край необхідно, при діючому тарифі обслуговувати віддалені селища (Вакуленці) на належному рівні неможливо.

Пенсіонери м-нів Огнівка та Сади-2 (3 особи) скаржились, що у їхні мікрорайони не їздить пільговий автобус та відсутнє тролейбусне сполучення, пенсіонери вимушені сплачувати за проїзд.

О.С.Кісільов (депутат Полтавської міської ради) запропонував створити депутатську комісію (до якої включити громадськість) для перевірки розрахунків перевізників. Підтримав започатковану міською радою пропозицію про закупівлю за кредитні кошти ЄБРР для КП «Полтаваелектроавтотранс» тролейбусів та автобусів. Запропонував ринок міських пасажирських перевезень зробити комунальним.

П.Денисов порушив питання неналежного виконання окремими перевізникам пільгових перевезень, що викликає справедливі нарікання мешканців, та відповідальності за ці порушення.

Л.С.Шаргородська (Полтавський регіональний центр «Захисту прав споживачів») запропонувала для вирішення проблем місцевого значення та залучення членів територіальної громади до підготовки важливих рішень розробити і затвердити міською радою «Положення про консультації з громадськістю».

М.М.Первак (голова облпрофспілки працівників автотранспорту та шляхового господарства, депутат Полтавської обласної ради) вказав на те, що розрахунки тарифу повинні бути погоджені в Антимонопольному комітеті, розглянуті Управлінням Держпраці та працівниками фіскальної служби. У разі створення комісії по перевірці розрахунків перевізників просив включити його до цієї комісії.

С.А.Чумак (голова Полтавського обласного осередку Всеукраїнської організації інвалідів «Союз організацій інвалідів України») мріє щоб Полтава була прикладом для всієї України. Закликав усіх присутніх знайти такий компроміс, що допоможе рухатись далі. Вказав, що на кожному маршруті повинні бути пристосовані для людей з інвалідністю транспортні засоби (щонайменше один), тенденція йде до зменшення таких автобусів приватними перевізниками. Зазначив, що кожен із виступаючих повинен надавати конкретні пропозиції, а не висловлювати свої враження.

О.Є.Андрієвська (бувший перевізник) зазначила, що завжди була проти зниження вартості проїзду з 5 до 4 грн (у жовтні 2018р.), рахує тариф у 5 грн. економічно обґрунтованим. Впевнена, що, через порушення процедури прийняття тарифів наприкінці 2017р., суд правомірно скасував рішення виконкому, відповідна процедура підвищення (відновлення) вартості проїзду до 5 грн., повинна проводитись згідно чинного законодавства, дані слухання проводяться з порушенням нормативних документів. Закликала у такому вигляді не проводити анонсовані слухання.

В.Ф.Васильєв (голова комісії по транспорту та інфраструктурі при облдержадміністрації) висловив подяку міській владі і особисто секретарю міської ради за те, що повернулися обговорення нагальних транспортних питань, яких не було з 2010 року. Вважає, що розрахунки тарифу, надані перевізниками, економічно необґрунтовані. У місті необхідно створити велике комунальне підприємство, до якого залучити приватних перевізників, забезпечити належний контроль за їх роботою. Необхідно так побудувати роботу щоб не перевізники диктували вимоги а замовник перевезень.

М.Ю.Дибов («Рада Чорнобильців») вказав, що у місті залишилось 1406 осіб зі статусом постраждалих внаслідок Чорнобильської катастрофи 1 і 2 категорії (мають пільгу на проїзд), і закликав перевізників до безумовного виконання положень чинного законодавства та забезпечити безкоштовне перевезення громадським приватним транспортом цих захисників України. Звернувся до міської влади допомогти вирішити дане питання.

Крім вищезазначених осіб у слуханнях приймали участь і інші присутні, основний зміст виступів яких полягав у тому, що величина тарифів повинна відповідати реальній собівартості перевезень, а встановлення тарифів має відбуватися згідно чинного законодавства.

Письмових звернень під час громадських слуханнях до головуючого та секретаря не надходило.

Заслухавши усіх бажаючих Є.Якуба повідомив, що полтавці можуть надіслати свої письмові зауваження і пропозиції щодо проектів регуляторних актів до відділу тарифної політики та моніторингу цін і до відділу з питань транспортних перевезень та зв'язку міськвиконкому. Отримати розрахунки можливо за письмовими зверненнями.

Головуючим громадські слухання було завершено.

(Повна аудіозапис громадських слухань знаходиться у відділі з питань транспортних перевезень та зв'язку: м.Полтава, вул.Соборності, 36, каб. 120)

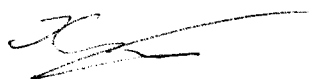
Відеозапис громадських слухань можна переглянути на інтернет-виданні Полтавщина: <https://poltava.to/news/49540/>).

Голова громадських слухань



Є.Якуба

Секретар



Ю.Хоменко

ВИКОНАВЧИЙ КОМПІТЕТ ПОЛТАВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
36000, м. Полтава, вул. Соборності, 36, тел. (0532) 56-29-47
<http://rada-poltava.gov.ua>, cancelar@rada-poltava.gov.ua

Протокол громадських слухань проєктів рішень виконавчого комітету Полтавської міської ради «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів міським електричним транспортом – тролейбусом» та «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів у пасажирському транспорті м.Полтава»
від 10.01.2019 № 5-02/1
ст. 6 з 6