



ПОЛТАВСЬКА ОБЛАСНА РАДА
Третє пленарне засідання сьомої сесії сьомого скликання

Р І Ш Е Н Н Я

№ 147

Про звернення депутатів Полтавської обласної ради до Президента України, Прем'єр-міністра України щодо необхідності укладання договорів про розподіл повноважень між Кабінетом Міністрів України, обласними державними адміністраціями та обласними радами

Керуючись частиною 2 статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»,

ОБЛАСНА РАДА ВИРІШИЛА:

1. Прийняти звернення депутатів Полтавської обласної ради до Президента України, Прем'єр-міністра України щодо необхідності укладання договорів про розподіл повноважень між Кабінетом Міністрів України, обласними державними адміністраціями та обласними радами (додається).

2. Звернення надіслати на адресу Президента України, Прем'єр-міністра України.

**ГОЛОВА
ОБЛАСНОЇ РАДИ**

О.Ю. БІЛЕНЬКИЙ

ЗВЕРНЕННЯ

депутатів Полтавської обласної ради до Президента України, Прем'єр-міністра України щодо необхідності укладання договорів про розподіл повноважень між Кабінетом Міністрів України, обласними державними адміністраціями та обласними радами

Ми, депутати Полтавської обласної ради, уповноважені представники територіальних громад Полтавської області, стурбовані непослідовністю та низькими темпами реформування місцевого самоврядування.

Не дивлячись на визначений Президентом та Урядом протягом останніх двох років курс на реформування місцевого самоврядування, справжньої реформи місцевого самоврядування та місцевих органів виконавчої влади так і не відбулось, зокрема збережено в існуючому вигляді та із старими повноваженнями місцеві державні адміністрації, не утворено виконавчі комітети районних та обласних рад, не проведено повного бюджетного реформування, залишаються численні питання в містобудівній, земельній сферах тощо.

Крім того, за старими принципами діє і система формування та виконання місцевих бюджетів.

Особливо характерно зазначене прослідковується на обласному рівні. Так до депутатського корпусу доводиться вже сформований та розподілений бюджет, який пропонується підтримати або не підтримати. Аналогічна ситуація і з субвенціями, коли депутатам пропонується прийняти вже виділені Урядом кошти. Це позбавляє повноважних представників місцевих громад можливості донести думку громади до центральних органів влади ще під час формування бюджетних призначень.

Прикладом такого підходу є фінансова незабезпеченість на початку 2016 року закладів професійно-технічної освіти, коли через відсутність належної комунікації та дорожньої карти реформ між центральними та місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування працівники зазначених закладів декілька місяців не отримували заробітну плату.

Закріплена у статті 44 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» система делегування повноважень обласних та районних рад відповідним місцевим державним адміністраціям є недостатньо ефективною оскільки передбачає делегування лише окремих повноважень, не встановлює механізму контролю за виконанням делегованих повноважень, не визначає систему відносин між центральними органами виконавчої влади та відповідними органами місцевого самоврядування.

Спільних зусиль та чіткого розподілу повноважень центральних, місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування потребує вирішення ряду нагальних соціально-економічних проблем областей.

Вирішення питання налагодження належної комунікації, розподілу повноважень та відповідальності між «центром» та областями, відповідно до ст. 39 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» покладено на Кабінет Міністрів України, який поміж іншого, спрямовує діяльність органів виконавчої влади на сприяння ефективному функціонуванню та розвитку місцевого

самоврядування, забезпечує взаємодію центральних і місцевих органів виконавчої влади з органами місцевого самоврядування у вирішенні питань місцевого значення. Зокрема, економічного, соціального та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць.

Більш активного залучення потенціалу обласних, місцевих рад потребує питання розроблення та реалізації державних цільових Програм.

Найбільш ефективною моделлю взаємовідносин між Урядом та областями є укладання договору між Кабінетом Міністрів України, обласними державними адміністраціями та обласними радами, який забезпечить:

угоду між Урядом та областями стосовно розподілу повноважень, що дозволить сформуванню нову, динамічну та ефективну регіональну політику та надасть змогу вирішити як глобальні питання, характерні для всіх областей України, так і врахувати специфіку кожної окремої області;

договори забезпечать чіткий розподіл повноважень, що сприятиме реалізації адміністративно-територіальної реформи та підвищить ефективність управління на місцях.

Враховуючи викладене, пропонуємо:

1. Розглянути питання переходу до договірних відносин між Урядом, місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування в контексті розмежування повноважень та реформування місцевого самоврядування.

2. За узгодженням з обласними радами підготувати проекти змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про місцеві державні адміністрації», Бюджетного кодексу України, інших нормативно правових актів щодо запровадження договірних відносин між Кабінетом Міністрів України, обласними державними адміністраціями та обласними радами.

Прийнято на третьому пленарному засіданні сьомої сесії обласної ради сьомого скликання